

Evaluómetro 2020

Perfil estatal de
Tabasco



Tabasco

Nosotros

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

Evaluómetro

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

Perfil estatal de Tabasco

¿Quién es Tabasco en términos de PbR-SED?

Tabasco es un estado que ha generado avances importantes en la implementación del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED).

La historia de la entidad en PbR-SED comienza en 2008, con la entrada en vigor de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental**, por medio de la cual se formalizan los “sistemas de control, seguimiento y evaluación de los programas, acciones y apoyos, mediante la **instrumentación** del Presupuesto basado en Resultados (PbR)” (Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, 2019).

Para **2010** y **2012**, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) efectúa el **primer y segundo Diagnóstico PbR-SED**. La entidad fue catalogada con un **avance intermedio-alto** (igual o mayor a 40 por ciento), con porcentajes de **52 y 51 por ciento** respectivamente, lo cual posicionó al estado en proceso de instrumentar el SED.

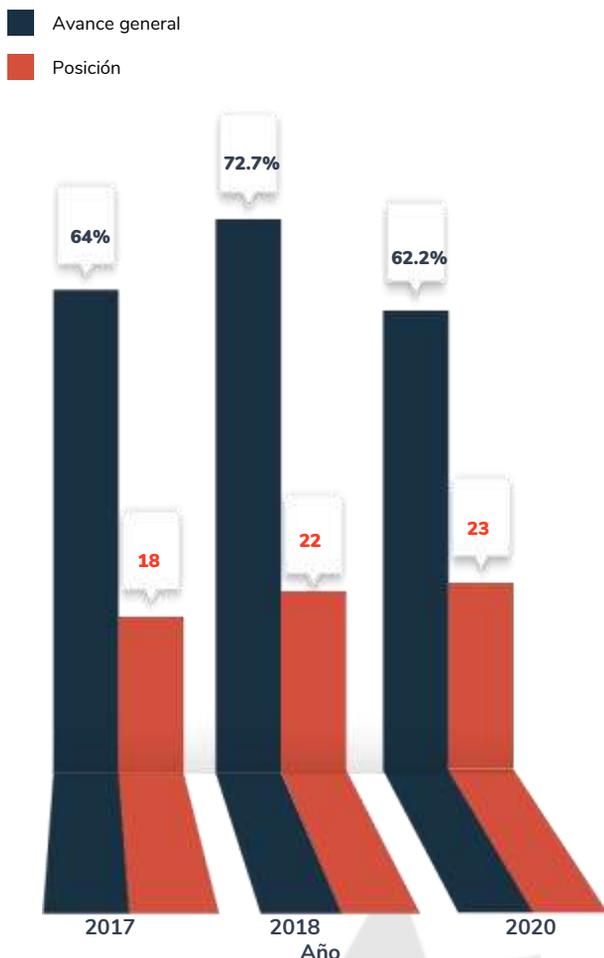
La consolidación de los esfuerzos en la materia a través de los años ha llevado a Tabasco a la **institucionalización del PbR-SED**, por medio de la definición de objetivos, estrategias, líneas de acción e indicadores plasmados en el **Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024** (PLED).

El PLED establece en el **eje transversal 5. “Combate a la Corrupción y Mejora de la Gestión Pública”**, en el objetivo **5.4.3.2 Implementar** el Presupuesto basado en Resultados (PbR) para lograr un mayor beneficio a la población, así como el objetivo **5.4.3.3 Consolidar el Sistema Estatal de Evaluación del Desempeño (SEED)** para mejorar el ciclo presupuestario y el **5.4.3.4 Fortalecer los mecanismos de seguimiento y evaluación del desempeño**.

En **2016**, la entidad obtuvo el **mejor resultado** en el Diagnóstico, posicionándose en el **lugar 26** del Índice General de Avance PbR-SED, por arriba del promedio nacional. En el **Diagnóstico PbR-SED 2020** Tabasco posee un **grado de implementación medio**, con un **avance de 62.2 por ciento**, posicionándose en el **número 23** de las 32 entidades federativas, por debajo del promedio nacional.



Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

El desglose por sección de los resultados del año 2020, se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 1. Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Tabasco, 2020

 Planeación 97.5% 81.8% Nivel de avance Promedio nacional	 Seguimiento 70% 73.8% Nivel de avance Promedio nacional
 Programación 40% 62.8% Nivel de avance Promedio nacional	 Evaluación 80% 74.9% Nivel de avance Promedio nacional
 Presupuestación 75% 77.2% Nivel de avance Promedio nacional	 Rendición de cuentas 55% 66.6% Nivel de avance Promedio nacional
 Ejercicio y control 55% 63% Nivel de avance Promedio nacional	 Consolidación 30% 49.8% Nivel de avance Promedio nacional

Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

¿Qué se está haciendo bien en Tabasco en materia de PbR-SED?

De ocho secciones evaluadas en el Diagnóstico, Tabasco se **destaca** por el avance en **planeación** y **evaluación** con porcentajes de cumplimiento de 97.5 y 80 por ciento respectivamente. Estas dos secciones son las únicas que superan el promedio nacional.

La entidad cuenta con **dos grandes aliados** en la implementación del PbR-SED: el **Sistema Estatal de Evaluación de Desempeño (SEED)** y el **Sistema de Información de Evaluación del Desempeño (SIED)**.

El **SEED** contiene información referente a los **avances en la consolidación del PbR-SED**. Asimismo, incluye información extensa de **evaluación** que abarca la **publicación** del Programa Anual de Evaluaciones (**PAE**), los **informes finales** de las evaluaciones y los **formatos de difusión** preestablecidos por el Consejo Nacional de Armonización Contable (**CONAC**).

A la par, el SEED incluye la **cuantificación** de **evaluaciones categorizadas por tipo**, también las cuantificaciones de las **evaluaciones de desempeño** realizadas en el **gobierno estatal por dependencia** y en el **gobierno municipal desglosadas por Ayuntamiento**. Asimismo, contiene el **seguimiento** a los Aspectos Susceptibles de Mejora (**ASM**) desglosados por dependencia y tipo de aspecto.

Conjuntamente, **incorpora la normatividad**, hace **públicas** las **sesiones** de las Unidades de Evaluación del Desempeño (**UED**) a nivel estatal y municipal y posee un **monitoreo** del grado de **avance en relación al PAE** por dependencia. Una **buena práctica** a destacar es la conformación y publicación de un **Padrón de Evaluadores Externos del Desempeño**, lo que aporta transparencia, rendición de cuentas y brinda certeza al ejercicio de evaluación; así como el monitoreo público del cumplimiento al PAE, publicando los avances en el año.

El segundo aliado, el **SIED**, es el “módulo de la **plataforma tecnológica del SEED**, mediante la cual se **gestiona** el **proceso de evaluación del desempeño** de los entes públicos” (Coordinación de Evaluación del Desempeño, s.f.).

El SIED contiene la **normatividad, criterios, lineamientos y recursos** sobre evaluación del desempeño, PbR, GpR, SED, entre otros; asimismo, posee el **seguimiento** a los Aspectos Relevantes de la Evaluación (**ARE**), la **posición institucional** y el **Cuadro de Mando Integral** para el Seguimiento y Monitoreo de la Consolidación del SEED.

Por último, en términos de planeación existe una **excelente alineación** entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y la vinculación con los objetivos plasmados a nivel estatal y municipal.



El PLED es el documento rector. En él se establecen tres objetivos y diversas líneas de acción directamente relacionados con la consolidación del PbR-SED, monitoreables por medio de indicadores. El primer indicador establecido en el PLES es el índice de implementación del PbR-SED, cuya meta establece “superar y mantener el índice por arriba de la media nacional” (Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, 2019).

El segundo indicador relevante es el índice de monitoreo y evaluación, el cual identifica el progreso en términos normativos y en la implementación de elementos de monitoreo y evaluación de la políticas y programas de desarrollo estatal. La meta es “mantener la tendencia ascendente y arriba de la meta nacional” (Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024, 2019).

El tercer y último indicador importante es el porcentaje de capacitación de dependencias y entidades en GpR, PbR y SED, cuya meta es “mantener el 100% de dependencias, entidades y órganos de la Administración Pública Estatal” capacitados.

¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Tabasco en materia de PbR-SED?

Las secciones que podrían ser susceptibles de mejora, a partir de la evaluación del Diagnóstico PbR-SED 2020 son: **programación, ejercicio y control, rendición de cuentas y consolidación**. Dichas secciones poseen un grado de avance de 40, 55, 55 y 30 por ciento respectivamente.

En materia de **programación**, **Evaluare recomienda** la elaboración y publicación de **Diagnósticos y Padrones de Beneficiarios por cada uno de los programas presupuestarios (Pp)** que forman parte de las dependencias estatales. Esto **brinda certeza** a los Pp al estar basados en evidencia, sustentarse en la resolución de un problema público, dar a conocer su justificación, sus mecanismos de operación, los tipos y montos de apoyos, la población que puede acceder a los mismos, así como el recuento de la población que ha sido atendida efectivamente por el Pp. Todo lo anterior, coadyuva a la **transparencia y rendición de cuentas**.

En **ejercicio y control**, **Evaluare sugiere** la **elaboración y publicación** en el SEED de elementos tales como: las **reglas de operación** o lineamientos de cada uno de los Pp y **la Matriz de Indicadores para Resultados** de todos los Pp. Dichos elementos son la base para regular la mecánica operativa de los Pp, dar seguimiento a la implementación y, además, conforman una barrera que impide el paso a la discrecionalidad.

Evaluare plantea **elevar la rendición de cuentas** por medio de una estrategia encaminada a lograr que la mayoría de las adquisiciones públicas en el estado se realicen en la modalidad de licitación pública.

Asimismo, se sugiere **redoblar esfuerzos en transparentar** el seguimiento, monitoreo y resultados de las evaluaciones del desempeño. Lo anterior, por medio de la **difusión de los documentos contenidos en el SIED** que ahora son privados, ya que requieren para su consulta de usuario y contraseña.

Algunos de los documentos de interés ahí contenidos son: **normatividad, criterios, lineamientos y recursos** sobre evaluación del desempeño, PbR, GpR, SED, entre otros; **seguimiento** a los Aspectos Relevantes de la Evaluación (ARE); y el **Cuadro de Mando Integral** para el Seguimiento y Monitoreo de la Consolidación del SEED.

Asimismo, se propone la actualización de contenidos del SEED, ya que no se encuentra disponible el PAE 2020 y los indicadores de gestión reportados en el Sistema Integral de Indicadores datan de 2014. Sería **pertinente** colocar un **acceso más inmediato** a la **información** relativa al **PbR-SED**, debido a que actualmente se encuentra dentro de la sección de “**información financiera**” de la **Secretaría de Planeación y Finanzas** del estado.

Finalmente, en materia de **consolidación**, Evaluare invita a Tabasco a elaborar un **Plan de Acción**, a la usanza de otras entidades federativas. El Plan de Acción facilitaría el **seguimiento a las líneas de acción** establecidas en el **PLED**, por medio de un **cronograma con responsables**; generaría una **estrategia unificada** por año; identificaría de forma puntual las **áreas de oportunidad**; y podría coadyuvar a lograr un **mejor posicionamiento y grado de avance** en el Diagnóstico PbR-SED.

Referencias

Coordinación de Evaluación del Desempeño. (s.f.). Sistema de Información de Evaluación del Desempeño. Obtenido de Sistema Estatal de Evaluación del Desempeño: <http://seed.spf.tabasco.gob.mx:82/Paginas/SIED.aspx>

Plan Estatal de Desarrollo 2019-2024. (mayo de 2019). Obtenido de https://tabasco.gob.mx/sites/default/files/users/planeacion_spf/PLED%202019-2024.pdf

SHCP. (2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>

SHCP. (s.f.). Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño. Obtenido de Secretaría de Hacienda y Crédito Público: http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe_PbR_SED_2010.pdf

Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evalutare en:
www.evalutare.mx/home.

ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evalutare Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

Contacto

Gerardo Arturo García Giles
Director General
gerardo.garcia@evalutare.mx

Aleida Martínez Muñoz
Coordinadora Nacional de Proyectos
aleida.martinez@evalutare.mx

Andrea Gómez Chargoy
Asesor de Cuentas Estratégicas
andrea.gomez@evalutare.mx

Alex Velázquez Roa
Asesor de Cuentas Estratégicas
alex.velazquez@evalutare.mx