

# Evaluómetro

## 2020

Perfil estatal de  
Michoacán



Michoacán

## Nosotros

---

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

## Evaluómetro

---

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

## Perfil estatal de Michoacán

### ¿Quién es Michoacán en términos de PbR-SED?

A partir de 2010, en nuestro país, se comenzó a impulsar en el sector público una nueva forma de administrar los recursos y llevar a cabo la toma de decisiones, denominada **Gestión para Resultados (GpR)**.

Mediante este marco conceptual y práctico, se busca canalizar esfuerzos para la consecución de ciertos logros. El actuar de la GpR se fundamenta en dos herramientas clave: el **Presupuesto basado en Resultados (PbR)** y el **Sistema de Evaluación de Desempeño (SED)**.

La implementación de estos instrumentos no solo aconteció a nivel nacional, también a nivel estatal. Para conocer cuáles han sido los avances de las entidades en dicha tarea, la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público conduce un Diagnóstico** y publica un Informe con un ranking. En el caso de Michoacán, su desempeño ha tenido altibajos.

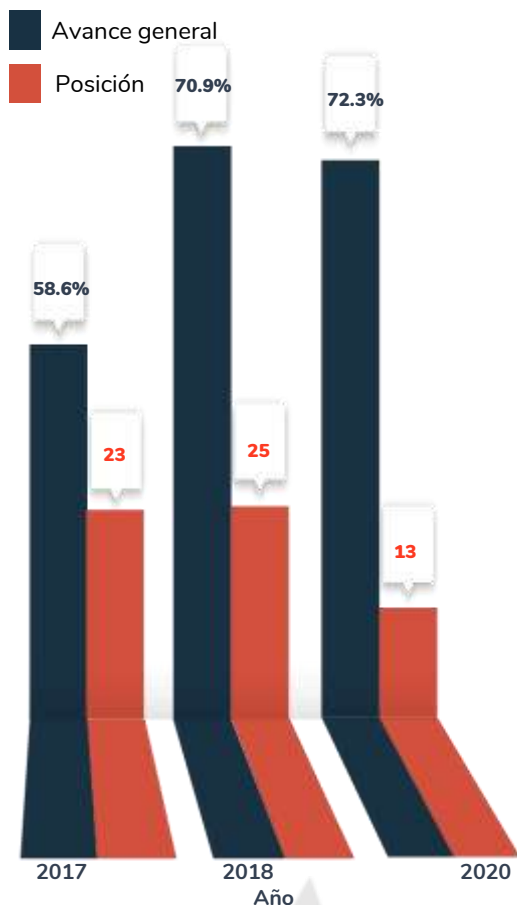
En el primer Diagnóstico realizado en **2010**, Michoacán presentó un **avance general en el índice de implementación del PbR-SED de 58 por ciento**, lo cual posicionó a la entidad en el **doceavo lugar** respecto a las otras entidades federativas. De manera específica, los progresos en PbR, SED y transparencia fueron de **74, 52 y 48 por ciento**.

En los años más recientes, en relación con el índice general de avance, la tendencia ha sido ascendente. De **2010 a 2017, el grado de avance porcentual se modificó** apenas en **0.6 puntos porcentuales**, es decir, fue 58 por ciento en 2010 a 58.6 por ciento en 2017. Sin embargo, es en 2018 y en 2020 que los progresos fueron más significativos, justo como se percibe en la Figura 1.

En **2018, el nivel de avance general alcanzó el 70.9 por ciento**. A pesar del incremento en 12.3 puntos porcentuales de 2017 a 2018, dicha puntuación colocó a Michoacán en el **lugar 25 en el ranking**. En **2020**, por su parte, aun cuando **el nivel de avance fue de 72.3 por ciento**, es decir, aumentó solo en 1.4 puntos porcentuales, el estado logró adueñarse de la **treceava posición**.



Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

En la tabla siguiente, se presentan los porcentajes de avance de la entidad por secciones en 2020, en cuanto a la implementación del PbR-SED

Tabla 1. Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Michoacán, 2020

	<b>Planeación</b>	97.5%	81.8%		<b>Seguimiento</b>	77.5%	73.8%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional
	<b>Programación</b>	62.5%	62.8%		<b>Evaluación</b>	65%	74.9%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional
	<b>Presupuestación</b>	50%	77.2%		<b>Rendición de cuentas</b>	85%	66.6%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional
	<b>Ejercicio y control</b>	80%	63%		<b>Consolidación</b>	65%	49.8%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional

Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

Como se puede observar, las secciones donde la entidad rebasa los correspondientes promedios nacionales son **planeación, ejercicio y control, seguimiento, rendición de cuentas y consolidación**, cuyos niveles de avance son de 97.5, 80, 77.5, 85 y 65 por ciento, respectivamente.

En contraparte, las secciones menos favorecidas en la medición fueron **programación, presupuestación, evaluación y consolidación**, aunque estas tres últimas secciones proyectaron un **nivel de avance superior al 60 por ciento**, mientras que en **programación el nivel del índice fue de 50 por ciento**.

## ¿Qué se está haciendo bien en Michoacán en materia de PbR-SED?

Los avances significativos obtenidos por Michoacán en **planeación, ejercicio y control, seguimiento, rendición de cuentas y consolidación** se explican, sobre todo, por sus buenas prácticas.

La información respecto al PbR-SED de la entidad se encuentra en la página de la **Secretaría de Administración de Finanzas**, de forma particular, en el apartado **Transparencia**. Ahí se desglosa el material relativo a **capacitación, evaluación, marco jurídico, presupuestación, planeación y transparencia**, haciendo sencilla la navegación y la búsqueda de información.

Para llevar a cabo la elaboración del Plan de Desarrollo Integral del Estado de Michoacán (PLADIEM), se realizaron **foros de consulta y participación ciudadana**, presenciales y en línea, para hacer partícipe a la ciudadanía de las decisiones sobre políticas y prioridades de la intervención pública.

Asimismo, se creó una **Guía Metodológica para la Formulación del PLADIEM** y programas derivados, con el propósito de asegurar la alineación de los programas sociales emprendidos por la entidad (sectoriales, institucionales, regionales y especiales) con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo y la Agenda 2030.

Otra buena práctica a destacar es que la entidad cuenta con **documentos de trabajo para dar seguimiento a los Aspectos Susceptibles de Mejora**, derivados de informes y evaluaciones externas. En los mismos se definen actividades, el área responsable, los resultados esperados y los productos y/o evidencias. Vale la pena subrayar que estos también especifican una **fecha de término con fines de asegurar su consecución**. Estos documentos son publicados por cada programa.

En adición a lo anterior, la entidad en los últimos años ha puesto sobre rieles el **Programa Anual de Evaluación**, donde se especifican los **tipos de evaluaciones a aplicar a los Programas Presupuestarios (PP)**, el **calendario de ejecución** de las mismas y los PP sobre los cuales se pondrá la lupa.

En relación con los resultados de las evaluaciones, estos se ofrecen en **informes finales** y en el formato dispuesto por el **Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC)**.



## ¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Michoacán en materia de PbR-SED?

Las secciones donde la entidad presenta oportunidades de mejora son programación, presupuestación, evaluación y consolidación, cuyos porcentajes de avance, en 2020, fueron 62.5, 50, 65 y 65 por ciento, respectivamente.

Evaluare recomienda desarrollar un sistema y crear un área responsable, con autonomía jurídica, de gestión y operativa, para llevar a cabo las actividades de planeación, programación y presupuestación. Esta misma instancia podría absorber también la coordinación de la evaluación de los PP.

Actualmente, Nayarit cuenta con un Sistema de Planeación, Programación y Presupuestación y Oaxaca dispone de una Coordinación de Planeación y Evaluación para el Desarrollo Social (COPEVAL). Las buenas prácticas en dichos estados podrían servir de hoja de ruta para Michoacán.

De igual forma, Evaluare sugiere la elaboración de Diagnósticos o estudios para asegurar que todos sus programas presupuestarios (PP) respondan a problemas públicos específicos y atiendan a la población afectada por estos, con el propósito de reforzar la estructura programática.

En relación con los indicadores de desempeño, estos se proyectan de acuerdo con las prioridades del PLADIEM. Ahora, si bien cuentan con un nombre, la descripción de lo que miden, métodos de cálculo y una frecuencia de medición, se recomienda agregar a los indicadores una línea base y así como los medios de verificación que hacen posible su réplica.

## Referencias

- Gobierno del Estado de Michoacán. (2015). Plan de Desarrollo Integral del Estado de Michoacán 2015-2021. Obtenido de <http://pladiem.michoacan.gob.mx/docs/pladiemDoc.pdf>
- Secretaría de Finanzas y Administración. (2020). Obtenido de PbR-SED: <https://secfinanzas.michoacan.gob.mx/pbr-sed/>
- SHCP. (2010). Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2017). Documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el párrafo tercero del artículo 80 de la Ley General de Contabilidad Documental. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2018). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>

## Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluaire en:  
[www.evaluaire.mx/home](http://www.evaluaire.mx/home).

### ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluaire Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

## Contacto

Gerardo Arturo García Giles  
**Director General**  
[gerardo.garcia@evaluaire.mx](mailto:gerardo.garcia@evaluaire.mx)

Aleida Martínez Muñoz  
**Coordinadora Nacional de Proyectos**  
[aleida.martinez@evaluaire.mx](mailto:aleida.martinez@evaluaire.mx)

Andrea Gómez Chargoy  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[andrea.gomez@evaluaire.mx](mailto:andrea.gomez@evaluaire.mx)

Alex Velázquez Roa  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[alex.velazquez@evaluaire.mx](mailto:alex.velazquez@evaluaire.mx)