

# Evaluómetro

## 2020

Perfil estatal de Guerrero



Guerrero

## Nosotros

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

## Evaluómetro

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

## Perfil estatal de Guerrero

### ¿Quién es Guerrero en términos de PbR-SED?

Guerrero es una entidad que ha mantenido un comportamiento estable en el avance de la implementación del **Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PBbR-SED)**, según los resultados que arroja el Observatorio del Gasto de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP).

La historia de la entidad referente a la implementación del Pbr-SED comenzó en el año **2008**, con la emisión de la **Ley de Planeación del Estado Libre y Soberano de Guerrero**. Esta ley tuvo como objetivo **trazar la planeación** como un mecanismo para mejorar la eficiencia y efectividad del gobierno del estado y de los gobiernos municipales (H. Congreso del Estado de Guerrero, Ley de Planeación del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 2008).

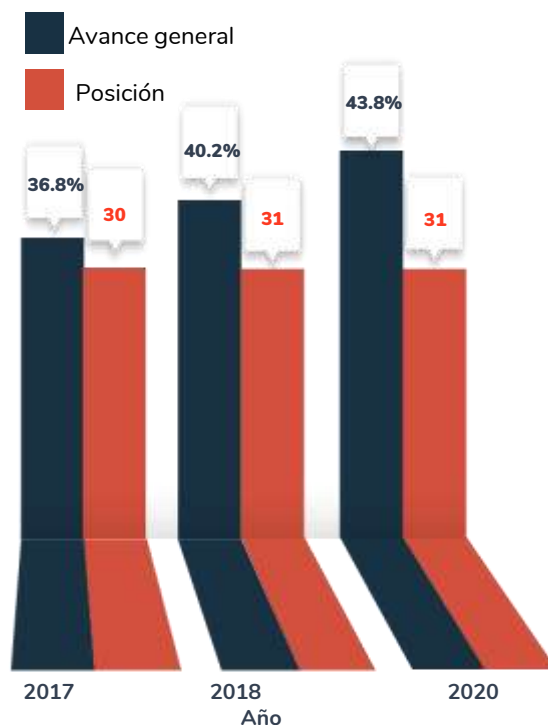
Para los años **2010** y **2012**, la SHCP efectuó el **primer y segundo Diagnóstico PbR-SED** (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2010). En dichos ejercicios fiscales, la entidad fue catalogada con un **avance intermedio-alto** (mayor a 40 por ciento) con porcentajes de **42 y 44 por ciento** respectivamente.

Para el año **2015**, la entidad obtuvo su **mejor resultado** en el Diagnóstico, posicionándose en el **lugar 30** del Índice General de Avance PbR-SED. En el recuento del desempeño de la entidad, se observa su permanencia por debajo del promedio nacional.

Según el **Diagnóstico PbR-SED 2020** Guerrero posee un **grado de implementación bajo**, con un grado de **avance de 43.8 por ciento**, posicionándose en el **lugar número 31** de las 32 entidades federativas. Lo anterior se traduce a ser la segunda entidad con el menor grado de avance en PbR-SED en el país.

Sin lugar a dudas, Guerrero aún tiene un largo camino por recorrer en la instrumentación del PbR-SED, pero también dispone de elementos sustantivos que serán el ancla de mejora en el estado.

Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

El desglose por sección de los resultados del año 2020, se presenta en la siguiente tabla:

**Tabla 1.** Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Guerrero, 2020



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

## ¿Qué se está haciendo bien en Guerrero en materia de PbR-SED?

De las ocho secciones evaluadas en el Diagnóstico, Guerrero se **destaca** por el avance en **planeación, programación y ejercicio y control** con porcentajes de cumplimiento de **85, 80 y 70 por ciento** respectivamente. Las secciones mencionadas se encuentran por encima del promedio nacional.

En cuanto a **planeación**, se identificó que el PED cuenta con **un diagnóstico para cada eje del plan**, lo cual resulta una buena práctica, ya que a través del diagnóstico se logran **construir y elaborar los instrumentos de planeación con base en evidencia**.

También se encontró que el PED contiene, para cada uno de sus ejes, **objetivos, estrategias y líneas de acción**, lo cual coadyuva a la planeación y evaluación, así como a implementar mecanismos que permitan realizar estas tareas de manera eficiente y eficaz.

Por otro lado, se encontró que la **participación ciudadana** desempeña un papel importante en cuestión de evaluación. A través del Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de Guerrero (**COPLADEG**) (Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Guerrero, 1985), se fomenta esta práctica con ayuda de **observatorios ciudadanos**.

La apertura a la **participación ciudadana** es un factor sumamente importante para el avance en la **consolidación**, ya que se refuerzan los mecanismos de **coordinación institucionales** entre estado y sociedad.

A la par, se considera el diseño y la puesta en práctica de **indicadores de resultados**, lo que permite darle **seguimiento y evaluación** permanente al cumplimiento de objetivos y metas de los Programas presupuestales (Pp).

Otro factor que contribuyó a la instrumentación del PbR-SED es el **programa anual de inversión pública y cartera de proyectos**. A través de este programa se establecen líneas base para evaluar el ejercicio del gasto público y mejorar en las áreas de oportunidad detectadas.

Finalmente, es importante resaltar la publicación, en el portal de la **Secretaría de Finanzas y Administración del estado de Guerrero**, de la información presupuestal por medio de los **planes anuales de trabajo y evaluaciones correspondientes al ejercicio de los fondos y programas federales** (Secretaría de Finanzas y Administración del estado de Guerrero, 2020).

## ¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Guerrero en materia de PbR-SED?

Las secciones que son **susceptibles de mejora**, a partir de la evaluación del Diagnóstico PbR-SED 2020 son: **seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y consolidación**. Dichas secciones poseen un grado de avance de 45, 7.5, 35 y 7.5, por ciento respectivamente.

Derivado del avance en seguimiento, Evaluare recomienda establecer un **sistema de indicadores del desempeño** específicamente para el PED, en el cual se desplieguen las metas y objetivos asociadas a indicadores.

Por otra parte se sugiere verificar que los indicadores que se utilicen para verificar el avance de los Programas Presupuestales (Pp) cumplan, con los **criterios CREMAA<sup>1</sup>** que establece el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). Esto es importante para contar con **indicadores de calidad** que puedan brindar información útil y oportuna para la toma de decisiones.

Respecto a la sección de **evaluación**, no se identificó la publicación de los términos de referencia para la realización de sus evaluaciones. Además, el portal de la Secretaría de Finanzas y Administración no se encuentra actualizado. La última información disponible sobre el Programa Anual de Evaluaciones (PAE) y sus planes anuales data de 2019. Al respecto, Evaluare recomienda la **creación de un sistema** que almacene y actualice la información referente a las evaluaciones.

1 criterios CREMAA: Claridad, Relevancia, Economía, Medible, Adecuado y de Aportación Marginal.



Por último, en cuanto a **consolidación**, Evaluare recomienda implementar el **Servicio Profesional de Carrera** como sistema de contratación del personal. Además, con el objetivo de fortalecer esta sección, se sugiere diseñar un **Plan de Consolidación** donde se dé seguimiento a las áreas de oportunidad de la entidad en materia de PbR-SED. Es decir, que se realice un diagnóstico estatal, para dar paso a estrategias encaminadas a subsanar los rezagos, a la usanza de otras entidades federativas.



## Referencias

- Consejería Jurídica del Poder Ejecutivo del Gobierno del Estado de Guerrero. (1985). Ley de Planeación para el Estado de Guerrero. Obtenido de <https://www.repssguerrero.gob.mx/marco/LeyesEstatales/LEYPLAN EA.pdf>
- H. Congreso del estado de Coahuila. (2013). LINEAMIENTOS SOBRE LOS INDICADORES PARA MEDIRLOS AVANCES FÍSICOS Y FINANCIEROS RELACIONADOS CON LOS RECURSOS PÚBLICOS FEDERALES. Obtenido de <http://i.guerrero.gob.mx/uploads/2018/07/AEXPLFAPORMPAL18.pdf>
- H. Congreso del Estado de Guerrero. (2008). Ley de Planeación del Estado Libre y Soberano de Guerrero. Obtenido de <http://congresogro.gob.mx/61/index.php/2017-05-01-16-02-43/ordinarias?start=125>
- H. Congreso del Estado de Guerrero. (2016). Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021. Obtenido de <http://i.guerrero.gob.mx/uploads/2017/01/Plan-Estatal-de-Desarrollo-2016-2021.pdf>
- Secretaría de Finanzas y Administración del estado de Guerrero. (10 de 06 de 2020). Secretaría de Finanzas y Administración del estado de Guerrero. Obtenido de <http://sefina.guerrero.gob.mx/articulos/transparencia-sefina-guerrero/>
- SHCP. (2010). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de [Transparencia presupuestaria: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED](https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED)
- SHCP. (10 de 06 de 2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/EntidadesFederativas>

## Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluaire en:  
[www.evaluaire.mx/home](http://www.evaluaire.mx/home).

### ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluaire Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

## Contacto

Gerardo Arturo García Giles  
**Director General**  
[gerardo.garcia@evaluaire.mx](mailto:gerardo.garcia@evaluaire.mx)

Aleida Martínez Muñoz  
**Coordinadora Nacional de Proyectos**  
[aleida.martinez@evaluaire.mx](mailto:aleida.martinez@evaluaire.mx)

Andrea Gómez Chargoy  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[andrea.gomez@evaluaire.mx](mailto:andrea.gomez@evaluaire.mx)

Alex Velázquez Roa  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[alex.velazquez@evaluaire.mx](mailto:alex.velazquez@evaluaire.mx)