

Evaluómetro

2020

Perfil estatal de
Puebla de Zaragoza



Puebla

Nosotros

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

Evaluómetro

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

Perfil estatal de Puebla

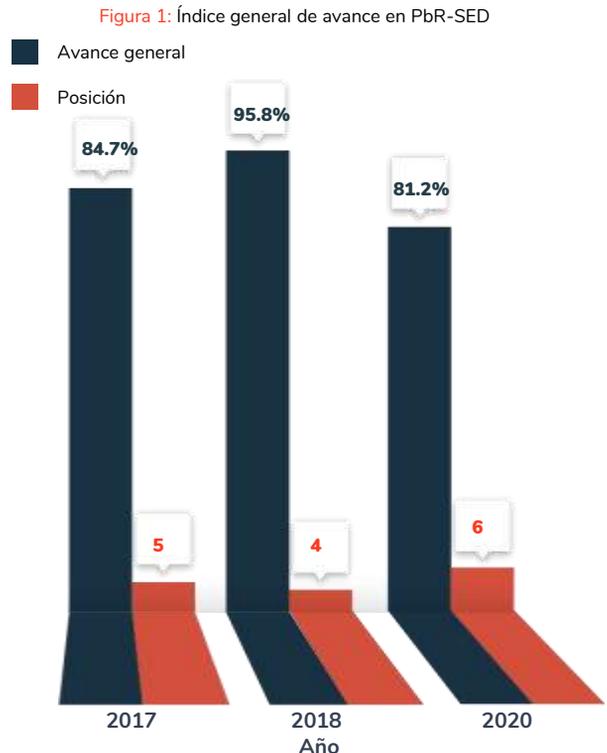
¿Quién es Puebla en términos de PbR-SED?

Puebla es un **estado pionero**, comprometido con la implementación del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED). **Desde el 2006**, con la promulgación de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, el estado **empezó** la labor de **implementar** el **PbR-SED**, utilizando como **directrices** centrales el “entregar **mejores bienes y servicios** públicos a la población, **eleva**r la **calidad del gasto** público, y promover una adecuada **rendición de cuentas**” (SPF, 2019).

De esta manera, “Desde el año 2010 el Gobierno del Estado de Puebla ha emprendido diversas acciones encaminadas a la consolidación del PbR-SED”. Lo anterior, se ha traducido en el posicionamiento de la entidad dentro de los **diez primeros lugares desde el año 2014** hasta la fecha.

En 2018, la entidad obtuvo el mejor resultado en el Diagnóstico, posicionándose en el cuarto lugar del Índice General de Avance PbR-SED. Actualmente,

los resultados del Diagnóstico PbR-SED 2020 señalan que la valoración obtenida por el estado de Puebla, con base en la información proporcionada, representa un avance de **81.2%** (...), ubicándose en la **posición 6** a nivel nacional.(SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

El desglose por sección de los resultados del año 2020, se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 1. Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Puebla, 2020



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

¿Qué se está haciendo bien en Puebla en materia de PbR-SED?

De ocho secciones evaluadas en el Diagnóstico, Puebla se **destaca** por el avance en **planeación, programación y consolidación** con porcentajes de cumplimiento de 95, 92.5 y 85 por ciento respectivamente; superando el promedio nacional.

Desde 2010, la entidad mantiene un **control estricto** de las acciones emprendidas para mantener y mejorar el posicionamiento en la materia. Una de las **buenas prácticas** que han implementado es la aplicación de una **Matriz** de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (**FODA**) a los resultados obtenidos del Diagnóstico. Esto ha facilitado la generación de **estrategias focalizadas** de atención a las áreas de oportunidad.

En palabras de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado, el objetivo del análisis FODA es “promover y guiar un análisis de reflexión por parte de los entes públicos participantes, respecto del proceso de implementación del PbR-SED en sus ámbitos de acción y la manera en que se ha fortalecido a partir de los distintos ejercicios de diagnóstico 2012-2018” (SPF, 2019).

A la par de esta iniciativa, en Puebla **cada** una de las **secciones** del Diagnóstico PbR-SED tiene designado un **responsable**; y, **por cada sección**, existe una **matriz** y un **informe** que facilitan la atención de las observaciones de la SHCP.

Otra buena práctica, es la **socialización** de los **mecanismos, herramientas e instrumentos** a utilizar en el Cuestionario, a través de una reunión de **presentación**. En esta se señalan la **hoja de ruta**, es decir, en dónde está el estado y hacia dónde se quieren dirigir.

En Algunos de los elementos que se resaltan en la presentación es la **explicación minuciosa** de los criterios de valoración, las cédulas de registro y evidencias, las estrategias a implementar, los resultados del análisis FODA, la coordinación operativa y el calendario de ejecución.

Asimismo, se proporcionan a los involucrados **instrumentos de apoyo**, como son el Portal de PbR-SED, la **Matriz** diseñada para **preguntas de orientación** y la **asesoría** por medio de **mesas de trabajo**.

Lo anterior, conforma una **estrategia unificada** para homologar las respuestas, sus complementos y la presentación de evidencia. De forma general, se establece que Puebla ha **institucionalizado y operacionalizado la consolidación del PbR-SED**, por medio de los **esfuerzos coordinados entre dependencias y la atención al detalle** en el llenado de las cédulas de registro y evidencia por parte de la Secretaría de Planeación y Finanzas del Gobierno del Estado (SPF).

Algunas de las acciones que Puebla sigue para la planeación, diseño y operación del PbR-SED son: **1) evaluación de los resultados obtenidos** por medio de la disección de las observaciones de la SHCP, **2) elaboración de una Matriz FODA e Informes** por cada sección, **3) generación de estrategias** para toma de decisiones con base en evidencia, **4) designación de responsables** por sección, **5) socialización de la presentación del Diagnóstico PbR-SED** para comprensión profunda de objetivos, metas, estrategias e importancia para la entidad y, **5) difusión del calendario de ejecución**.

Por último, es necesario resaltar que toda la **información** se encuentra **disponible** para **consulta pública** en el **Portal PbR**, alojado en la página oficial de la SPF. La información se presenta en un **lenguaje ciudadano** y la estructura y el formato de la página constituyen una buena práctica.

¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Puebla en materia de PbR-SED?

Las secciones que podrían ser **susceptibles de mejora**, a partir de la evaluación del Diagnóstico PbR-SED 2020 son: **ejercicio y control y rendición de cuentas**. Dichas secciones poseen un grado de avance de 47.5 y 75.5 por ciento respectivamente.



La única sección que se encuentra por **debajo del promedio nacional** es **ejercicio y control**. En 2018, esta sección contaba con un grado de avance de cien por ciento; sin embargo, en el ejercicio 2020 aparece con un **grado de avance bajo**, ya que la valoración global **no supera** el valor de **50 por ciento**.

En este sentido, **Evaluare recomienda** impulsar la **consolidación** de **esquemas de control** sobre el **ejercicio** de los **recursos públicos**. El objetivo es transitar hacia escenarios que permitan que la mayoría de las contrataciones se realice mediante la **modalidad de licitación pública**.

Asimismo, **Evaluare sugiere** el **fortalecimiento** de la **mecánica operativa** de los **programas presupuestarios**, a través de la definición de elementos como población objetivo, criterios de selección y tipos y montos de apoyos, a través del establecimiento de Reglas de Operación o Lineamientos específicos por cada uno.

Por último, los esfuerzos de transparencia y rendición de cuentas demostrados a través de la publicación de información en el **Portal PbR**, alojado en la página oficial de la SPF del gobierno del estado, podrían complementarse por medio de la inclusión del **Programa Anual de Evaluaciones** y el **Programa Anual de Capacitación** en el apartado del SED, así como la publicación del **Padrón Único de Beneficiarios** en la información desplegada en la página.

Referencias

- SHCP. (2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de Transparencia presupuestaria: <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas/#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (s.f.). Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño. Obtenido de Secretaría de Hacienda y Crédito Público: http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe_PbR_SED_2010.pdf
- SPF. (21 de febrero de 2019). Diagnóstico PbR-SED 2019. Obtenido de Presupuesto basado en Resultados: <http://pbr.puebla.gob.mx/index.php/mm-diagnosticopbr-2/2019-primer-diagnostico>

Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluable en:
www.evaluable.mx/home.

ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluable Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

Contacto

Gerardo Arturo García Giles
Director General
gerardo.garcia@evaluable.mx

Aleida Martínez Muñoz
Coordinadora Nacional de Proyectos
aleida.martinez@evaluable.mx

Andrea Gómez Chargoy
Asesor de Cuentas Estratégicas
andrea.gomez@evaluable.mx

Alex Velázquez Roa
Asesor de Cuentas Estratégicas
alex.velazquez@evaluable.mx