

# Evaluómetro 2020

Perfil estatal de  
Guanajuato



Guanajuato

## Nosotros

---

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

## Evaluómetro

---

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

## Perfil estatal de Guanajuato

### ¿Quién es Guanajuato en términos de PbR-SED?

En 2010, el estado de Guanajuato se sumó a la tendencia nacional de acoger el **Presupuesto basado en Resultados (PbR)** y el **Sistema de Evaluación del Desempeño (SED)**, dos herramientas básicas de la **Gestión para Resultados (GpR)**.

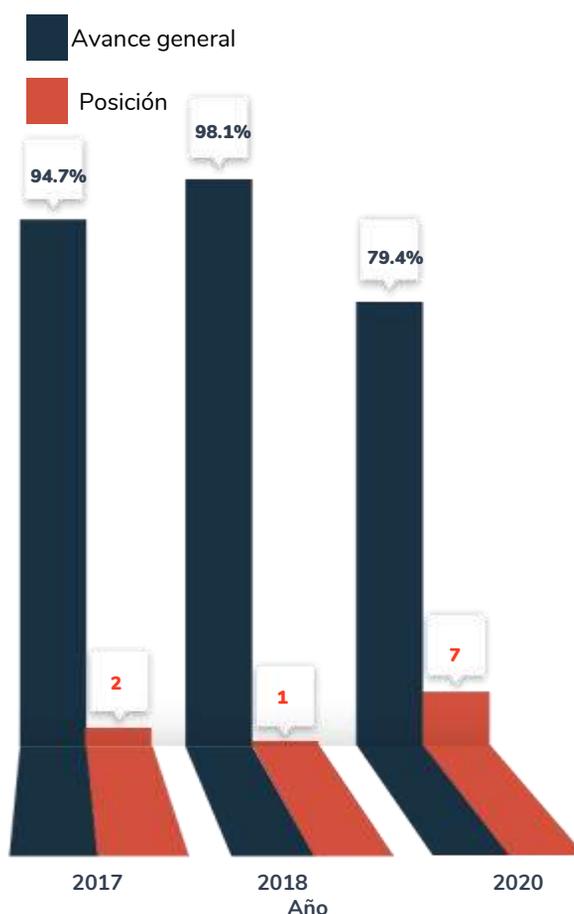
Para valorar cuáles son los avances de implementación del PbR-SED, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) realizó la primera medición en 2010, donde **Guanajuato proyectó un avance general de 74 por ciento**, situándose en la **posición número dos** del ranking nacional.

En ese primer año de implementación, los **avances fueron mayores en PbR y SED, de 79 y 77 por ciento**, respectivamente; mientras que el **porcentaje en transparencia fue de 47 por ciento**.

El **avance general** en los últimos años experimentó cambios importantes. En el recuento de puntuaciones se identifica que el grado de avance en **2017, fue de 94.7 por ciento**; en **2018, de 98.1 por ciento** y, en **2020, de 79.4 por ciento**. Por lo tanto, de **2018 a 2020, Guanajuato sufrió una caída de 18.7 puntos porcentuales**, lo cual llevó al estado a posicionarse en el **séptimo lugar** del ranking nacional.

El comportamiento en la implementación del PbR-SED en la entidad, se muestra en la figura 1. Como se puede observar, hay una relación directa entre el grado de avance y la posición en el ranking nacional.

Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

En la tabla siguiente se muestra el resultado del Diagnóstico PbR-SED 2020 para la entidad, de forma desagregada.

**Tabla 1.** Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Guanajuato, 2020



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

Al día de hoy, la **entidad reporta avances significativos en casi todas las secciones:** planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, seguimiento, evaluación y consolidación; **a excepción de rendición de cuentas**, donde el progreso no rebasa el 50 por ciento.



## ¿Qué se está haciendo bien en Guanajuato en materia de PbR-SED?

Tal como se mencionó, es posible visualizar **adelantos en casi la totalidad de las secciones** vinculadas con la implementación del PbR-SED: planeación, programación, presupuestación, ejercicio y control, seguimiento, evaluación y consolidación.

Guanajuato publica año con año el **Programa Anual de Evaluación (PAE)**, a través del cual se definen los programas a ser evaluados, los tipos de evaluación a efectuarles y los criterios de selección de los mismos. Asimismo, la entidad hace públicos los informes finales de las evaluaciones efectuadas a sus programas sociales y difunde la Matriz de Indicadores para Resultados para la totalidad de sus programas por medio de una base de datos.

La **Secretaría de Desarrollo Social y Humano** difunde en su portal las reglas de operación de los Programas Presupuestarios y los padrones de beneficiarios de estos, lo cual justifica su puntuación en términos ejercicio y control y de programación, respectivamente.

Entre las buenas prácticas emprendidas por la **Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración del estado de Guanajuato** destaca la publicación, a finales de 2017, de los **Lineamientos generales para la evaluación de las políticas, programas y proyectos de gobierno**, en los cuales se definen criterios para la difusión o publicación de evaluaciones.

Entre estos criterios destacan: **datos del evaluador, costo, principales hallazgos, recomendaciones del evaluador, resumen ejecutivo, objetivo de la evaluación y los datos de los responsables del programa**. Además, tales Lineamientos señalan los elementos imprescindibles de los indicadores de resultados y de gestión como son: **método de cálculo, descripción del objeto de medición, unidad de medida, frecuencia de medición y metas**.

## ¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Guanajuato en materia de PbR-SED?

Para mejorar en términos de **rendición de cuentas**, ámbito en el cual Guanajuato reporta un **avance de 47.5 por ciento**, 19 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional, Evaluare emite algunas recomendaciones.

La primera recomendación es la **creación de un área que coordine las dos instancias responsables de llevar a cabo la evaluación de los programas en el estado: la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración y la Secretaría de Desarrollo Social y Humano**. Se sugiere que dicha área cuente con autonomía jurídica, administrativa y operativa.

En la página de la **Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración**, en el área de transparencia, hay un apartado denominado **Presupuesto basado en Resultados**, donde se ofrece la información siguiente: Matrices de Indicadores para Resultados, Presupuesto ciudadano, Presupuesto basado en Resultados y Monitoreo y Evaluación.



Por otro lado, en la página de la **Secretaría de Desarrollo Social y Humano**, se encuentra **información sobre los programas sociales y los padrones de beneficiarios**; por tal razón, **Evaluare recomienda congregar en un único sitio información relativa a todas las etapas del ciclo presupuestario**, lo cual facilitaría su consulta.

Como mínimo, se sugiere que dicho Portal cuente con los siguientes elementos:

- Histórico de Diagnósticos PbR-SED
- Plan de Acción anual
- Programa Anual de Evaluación
- Programa Anual de Capacitación
- Resultado de las evaluaciones internas y externas
- Seguimiento a Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM)
- Padrón de Beneficiarios de cada uno de los Programas Presupuestarios
- Matriz de Indicadores para Resultados de cada PP
- Monitoreo de indicadores de desempeño
- Marco normativo

Respecto a los **Aspectos Susceptibles de Mejora**, no fue posible encontrar en la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración ni en la Secretaría de Desarrollo Social y Humano la publicación de los mismos; por tal motivo, se emite también la **recomendación** anterior, de publicar los documentos de trabajo o institucionales, así como su seguimiento.

Por último, a pesar de que la entidad ofrece una base de datos con **las MIR de todos sus programas, estas prescinden de información relevante, al no poseer el método de cálculo del indicador, ni su frecuencia de medición y línea base**. Estos elementos son esenciales para monitorear el avance de la acción gubernamental y abonar a la transparencia y a la rendición de cuentas en el estado.

## Referencias

- CONEVAL. (2019). Resultados del Diagnóstico del avance en monitoreo y evaluación en las entidades federativas 2019 de Guanajuato. Obtenido de [https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Guanajuato/Documents/Guanajuato\\_2019.pdf](https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Guanajuato/Documents/Guanajuato_2019.pdf)
- SHCP. (2010). Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2017). Documento relativo al cumplimiento de las disposiciones contenidas en el párrafo tercero del artículo 80 de la Ley General de Contabilidad Documental. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2018). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED>

## Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluable en:  
[www.evaluable.mx/home](http://www.evaluable.mx/home).

### ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluable Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

## Contacto

Gerardo Arturo García Giles  
**Director General**  
[gerardo.garcia@evaluable.mx](mailto:gerardo.garcia@evaluable.mx)

Aleida Martínez Muñoz  
**Coordinadora Nacional de Proyectos**  
[aleida.martinez@evaluable.mx](mailto:aleida.martinez@evaluable.mx)

Andrea Gómez Chargoy  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[andrea.gomez@evaluable.mx](mailto:andrea.gomez@evaluable.mx)

Alex Velázquez Roa  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[alex.velazquez@evaluable.mx](mailto:alex.velazquez@evaluable.mx)