

# Evaluómetro 2020

Perfil estatal de  
Coahuila



Coahuila

## Nosotros

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

## Evaluómetro

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

## Perfil estatal de Coahuila

### ¿Quién es Coahuila en términos de PbR-SED?

Coahuila, como el resto de entidades federativas, ha implementado el enfoque del Presupuesto basado en Resultados y el Sistema de Evaluación del Desempeño (PbR-SED).

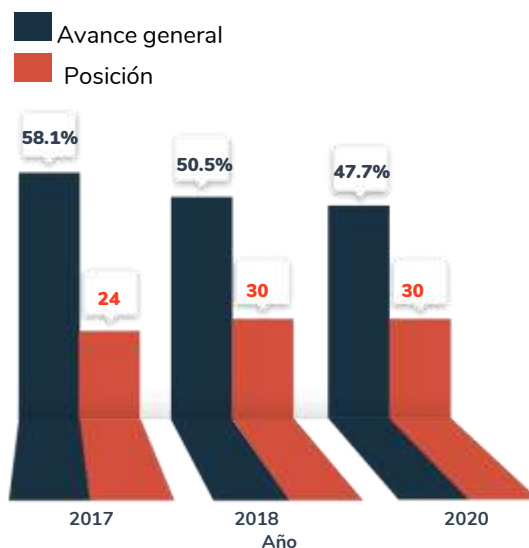
A partir de la publicación de la **Ley General de Contabilidad Gubernamental** en el año **2008**, el estado inicia su historia en la consolidación del **PbR-SED**. Bajo esta línea, en el año **2013** publicó los **Lineamientos sobre los indicadores para medir los avances físicos y financieros relacionados con los recursos públicos federales**, el cual establece los procedimientos técnicos y normativos que deberán ser aplicados por las dependencias y entidades (H. Congreso del estado de Coahuila, 2013).

Para **2010** y **2012**, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP) efectuó el **primer y segundo Diagnóstico PbR-SED** (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2010). La entidad fue catalogada con un **avance bajo** (menor a 40 por ciento) con porcentajes de **36 y 31 por ciento** respectivamente, lo cual indicaba que había grandes retos para el estado en la materia.

En los años **2015** y **2016**, la entidad obtuvo **mejores resultados** en el Diagnóstico, posicionándose en el **lugar 19 y 17** respectivamente del Índice general de avance PbR-SED (Secretaría de Planeación y Finanzas, 2015). Para el año **2018** el panorama pintó claro oscuro con un resultado de **50.5 por ciento** de avance (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2018).

En el último **Diagnóstico PbR-SED**, efectuado en **2020**, Coahuila posee un **grado de implementación bajo**, con un **porcentaje de 47.7 por ciento**, posicionándose en el **lugar número 30** de las 32 entidades federativas del país.

Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

El desglose por sección de los resultados del año 2020, se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 1. Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Coahuila, 2020



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

## ¿Qué se está haciendo bien en Coahuila en materia de PbR-SED?

Si bien los resultados muestran retos en materia de PbR-SED, Coahuila **destacó** por el avance en las secciones de **presupuestación** y **rendición de cuentas**, con porcentajes de cumplimiento de **72.5** y **70** por ciento respectivamente. La sección de presupuestación es la única que supera el promedio nacional.

La consolidación de los esfuerzos a través de los años ha llevado a Coahuila a la **institucionalización del PbR-SED**, ya que ha definido de manera clara los objetivos, estrategias y líneas de acción en el **Plan Estatal de Desarrollo 2017-2023** (PED) (H. Congreso del estado de Coahuila, 2017).

Una práctica que favorece a la planeación de las líneas estratégicas del PED, es la realización de un **diagnóstico general del estado**, considerando la realidad socioeconómica y las **propuestas ciudadanas**. La apertura a la **participación ciudadana** es un factor sumamente importante para el avance en la **consolidación**, ya que se refuerzan los mecanismos de **coordinación entre instituciones y sociedad**.

Por otro lado, la entidad considera el diseño y la puesta en práctica de **indicadores de resultados**, lo que permite el **seguimiento y evaluación** permanente al cumplimiento de objetivos y metas a los programas presupuestarios.



Cabe agregar que el estado fue reconocido por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) por sus buenas prácticas de monitoreo y evaluación. En específico, Coahuila recibió una **Mención honorífica** por el **mayor avance** en el **Diagnóstico del avance en Monitoreo y Evaluación** en las entidades federativas en el año **2017**. Lo anterior, debido a que “por primera vez cuenta con una PAE, hizo ejercicios de evaluación y cuenta con información para sus indicadores de resultados y de gestión (CONEVAL, 2017)”.

Asimismo, CONEVAL reconoció el “diagnóstico y apoyo a los municipios del estado de Coahuila para la migración a un sistema de planeación, programación y presupuesto por resultados, monitoreo y evaluación” (CONEVAL, 2017). Esto se tradujo en capacitación y asistencia a 38 municipios para migrar a un sistema de Gestión para Resultados (GpR) con la elaboración de Planes Municipales de Desarrollo, presupuestos por programas y diseño de indicadores (CONEVAL, 2017).

Uno de los principales puntos a resaltar dentro de las buenas prácticas de Coahuila, es que el gobierno de esta entidad enfocó la **función de fiscalización a la Auditoría Superior del Estado**. Finalmente, se reconoce la labor de la entidad en términos de **transparencia**, ya que a través del sitio web oficial de la **Secretaría de Finanzas del Gobierno del estado de Coahuila** publica los siguientes elementos:

- Avances de Gestión Financiera y Cuenta Pública,
- Información Fiscal de la Secretaría de Finanzas,
- Deuda Pública,
- Aplicación y Resultados del Gasto Federalizado y
- Presupuesto Ciudadano.

### ¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Coahuila en materia de PbR-SED?

Las secciones que son **susceptibles de mejora**, a partir de la evaluación del Diagnóstico PbR-SED 2020 son: **planeación, programación, ejercicio y control, seguimiento, evaluación y consolidación**. Dichas secciones poseen un grado de avance de 65, 27.5, 35, 65, 35 y 25 por ciento respectivamente.



En materia de **programación**, se recomienda elaborar estudios o **diagnósticos** que justifiquen la **creación o modificación** de los programas presupuestarios. Esto con la finalidad de dar rigurosidad metodológica a su diseño y a la justificación de su existencia.

Respecto a **ejercicio y control**, a pesar de la existencia de un marco jurídico en materia de **adquisiciones, arrendamientos y servicios** que establecen la mecánica operativa de las contrataciones, no se identificó un **sistema de control**, por lo que se sugiere establecer este mecanismo. El sistema debe contar con características de **libre y fácil acceso**, para contar con información relevante para el ejercicio del gasto público, y a su vez, deberá cumplir con los criterios de **transparencia**.

En la sección de **seguimiento** se recomienda que se establezca un **sistema de indicadores del desempeño para el PED** y sus programas. Por otro lado, se **sugiere verificar que los indicadores** que se utilicen para valorar el avance de los programas presupuestarios y del PED cumplan con los **criterios CREMAA** que establece el CONEVAL. Lo anterior, con el objeto de disponer de **indicadores de calidad** que puedan **brindar información útil y oportuna** para la toma de decisiones.

Actualmente, el **Portal de la Secretaría de Fiscalización y Rendición de Cuentas (SEFIRC)** contiene información esencial para el avance en PbR-SED, sin embargo, el acceso a la información como las evaluaciones correspondientes al PAE, es complejo y la información se encuentra desactualizada, por lo que se **recomienda el replanteamiento de los mecanismos de consulta y acceso**. Es decir, se recomienda actualizar el portal a un lenguaje ciudadano y de gobierno abierto.

## Referencias

- CONEVAL. (2017). *Reconocimiento buenas prácticas de monitoreo y evaluación en las entidades federativas, 2017*. Obtenido de [https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Documents/Reconocimiento\\_BP\\_2017/Reconocimientos\\_buenas\\_practicas\\_ganadoras.pdf](https://www.coneval.org.mx/coordinacion/entidades/Documents/Reconocimiento_BP_2017/Reconocimientos_buenas_practicas_ganadoras.pdf)
- H. Congreso del estado de Coahuila. (2013). *Lineamientos sobre los Indicadores para medirlos avances físicos y financieros relacionados con los recursos Públicos Federales*.
- H. Congreso del estado de Coahuila. (2017). *Plan Estatal de Desarrollo 2017-2023*. Obtenido de [https://coahuila.gob.mx/archivos/pdf/Publicaciones/PED2017-2023/Plan\\_Estatal\\_Desarrollo\\_baja.pdf](https://coahuila.gob.mx/archivos/pdf/Publicaciones/PED2017-2023/Plan_Estatal_Desarrollo_baja.pdf)
- Secretaría de Planeación y Finanzas. (2015). *Reglamento Interior de la Secretaría de Planeación y Finanzas*. Obtenido de <http://www.afgcoahuila.gob.mx/cfc2013/files/assets/downloads/page0298.pdf>
- SHCP. (2010). *Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED*. Obtenido de <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/EntidadFederativas#DiagnosticoPbR-SED>
- SHCP. (2018). *Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED*. Obtenido de [Transparencia presupuestaria: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadFederativas#DiagnosticoPbR-SED](https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadFederativas#DiagnosticoPbR-SED)
- SHCP. (2020). *Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED*. Obtenido de [Transparencia presupuestaria: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadFederativas#DiagnosticoPbR-SED](https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadFederativas#DiagnosticoPbR-SED)

## Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluaire en:  
[www.evaluaire.mx/home](http://www.evaluaire.mx/home).

### ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluaire Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

## Contacto

Gerardo Arturo García Giles  
**Director General**  
[gerardo.garcia@evaluaire.mx](mailto:gerardo.garcia@evaluaire.mx)

Aleida Martínez Muñoz  
**Coordinadora Nacional de Proyectos**  
[aleida.martinez@evaluaire.mx](mailto:aleida.martinez@evaluaire.mx)

Andrea Gómez Chargoy  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[andrea.gomez@evaluaire.mx](mailto:andrea.gomez@evaluaire.mx)

Alex Velázquez Roa  
**Asesor de Cuentas Estratégicas**  
[alex.velazquez@evaluaire.mx](mailto:alex.velazquez@evaluaire.mx)