

Evaluómetro 2020

Perfil estatal de
Chiapas



Chiapas

Nosotros

Somos una firma internacional en evaluación de políticas públicas que ayuda a los servidores públicos a ejecutar cambios significativos y tomar decisiones inteligentes con base en evidencia.

Trabajamos codo a codo con nuestros clientes, con la ambición compartida de lograr resultados extraordinarios, elevar la calidad de las políticas públicas y redefinir el valor de la evaluación en México y el mundo.

Desde hace casi dos décadas nos hemos dedicado a brindar atención personalizada e innovadora para ofrecer mejores resultados, más duraderos y con mayor impacto.

Evaluómetro

El Evaluómetro es una herramienta útil para los ciudadanos y los servidores públicos. A través de un recorrido por el país, te ofrece un diagnóstico completo que te llevará a descubrir la historia de cada estado, así como sus avances y retos en la implementación y consolidación del Presupuesto basado en Resultados (PbR) y el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

Perfil estatal de Chiapas

¿Quién es Chiapas en términos de PbR-SED?

A partir de 2006, se llevaron a cabo cambios en el país, en términos de la administración de los recursos públicos. Se comenzaron a impulsar las evaluaciones a los programas sociales emprendidos por las entidades federativas, bajo la batuta de la **Nueva Gestión Pública** y, en específico, de la **Gestión para Resultados**.

Lo anterior empujó a las entidades federativas a establecer dos instrumentos clave: el **Presupuesto basado en Resultados (PbR)** y el **Sistema de Evaluación de Desempeño (SED)**. Los esfuerzos dirigidos a asegurar y captar los logros de la acción gubernamental se traducen en un nivel de avance distinto en cada estado, el cual la **Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)** se ha dado la tarea de medir.

En el examen realizado por la SHCP, respecto a **2010**, sobre la implementación del PbR-SED, **Chiapas ocupó la sexta posición**, con un nivel de **avance general del 70 por ciento**. En este sentido, puede decirse que comenzó con el pie derecho; sobre todo, en lo relativo al **SED y PbR**, cuyos progresos específicos fueron de **78 y 71 por ciento**, respectivamente. No obstante, en términos de **transparencia** registró un atraso significativo con **16 por ciento** de avance.

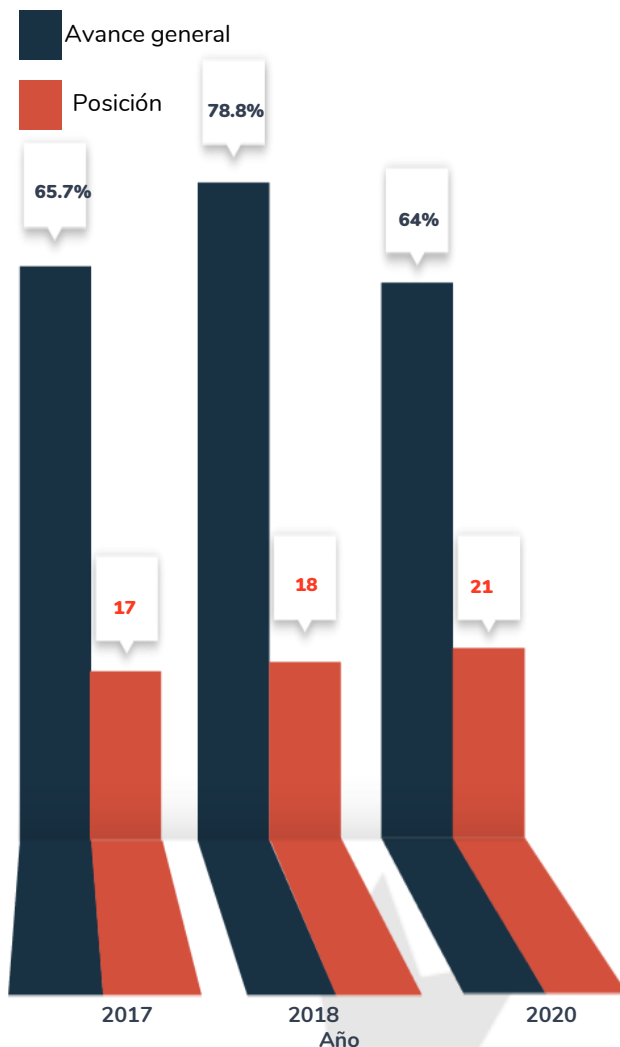
Con el devenir del tiempo, este nivel de progreso ha tenido sus altibajos. En **2017**, el **avance general** de la entidad fue de **65.7 por ciento**, es decir, de 2010 a 2017, experimentó una caída de 4.3 puntos porcentuales. Lo anterior colocó a Chiapas, en 2017, en el lugar 17 respecto al resto del país.

Para **2018**, el **índice de avance general** del estado fue de **78.8 por ciento**, por lo tanto, incrementó 13.1 puntos porcentuales en relación con el año anterior; sin embargo, cayó en el ranking nacional una posición, ubicándose en el lugar 18.

De **2018 a 2020**; el porcentaje de avance **disminuyó en 14.8 puntos porcentuales**, lo cual llevó a la entidad a quedar por debajo del promedio nacional en el **año en curso**, posicionándose en el lugar 21, con un nivel de avance medio de **64 por ciento (figura 1)**.



Figura 1: Índice general de avance en PbR-SED



Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

En la tabla siguiente, se presentan los porcentajes de avance de la entidad en cuanto a la implementación del PbR-SED por secciones.

Tabla 1. Resultados del diagnóstico por sección en el estado de Chiapas, 2020

	Planeación	90%	81.8%		Seguimiento	77.5%	73.8%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional
	Programación	62.5%	62.8%		Evaluación	62.5%	74.9%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional
	Presupuestación	70%	77.2%		Rendición de cuentas	70%	66.6%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional
	Ejercicio y control	62.5%	63%		Consolidación	30%	49.8%
		Nivel de avance	Promedio nacional			Nivel de avance	Promedio nacional

Fuente: Elaboración propia con base en (SHCP, Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED, 2020).

Como es posible notar, la entidad proyecta adelantos en **planeación, seguimiento y rendición de cuentas**, con porcentajes de avance de **90, 77.5 y 70 por ciento**, respectivamente. Es necesario referir, sobre todo, el progreso en la última sección, pues en 2010, en transparencia, obtuvo un nivel de avance apenas del 16 por ciento, mientras que, al día de hoy, se sitúa por encima del promedio nacional en rendición de cuentas.

Si bien en **programación y ejercicio y control**, Chiapas no rebasa sus correspondientes medias nacionales, los avances de **62.5 por ciento**, en ambas secciones, se encuentran a tres décimas porcentuales de aquellas; es decir, son significativos. Las secciones menos favorecidas son **evaluación**, con un **progreso de 62.5 por ciento**, y **consolidación**, cuyo avance es de **solo 30 por ciento**.

¿Qué se está haciendo bien en Chiapas en materia de PbR-SED?

Como se mencionó anteriormente, Chiapas ha **avanzado significativamente** en lo relativo a **planeación, programación, seguimiento, ejercicio y control y rendición de cuentas**, debido a que, en la trayectoria de implementación del PbR-SED, ha incurrido en buenas prácticas.

Una de ellas es el **Sistema Estatal de Seguimiento y Evaluación**, el cual cuenta con un portal donde concentra información sobre estas dos etapas del ciclo presupuestario y, además, sobre planeación.

En adición a lo anterior, Chiapas dispone de un **Comité de Planeación para el Desarrollo (COPLADE)**, órgano a través del cual acontece la consulta entre los **sectores público, social y privado**, con fines de **examinar, discutir, formular y proponer las políticas de desarrollo de la entidad**. El COPLADE se conforma por coordinadores de gabinete, así como por subcomités sectoriales y especiales.

El éxito de este Órgano se ha volcado en la **alineación** de los diferentes programas sectoriales, institucionales y especiales emprendidos por la entidad, con los ejes y objetivos del **Plan Estatal de Desarrollo (PED)**, del **Plan Nacional de Desarrollo** y la **Agenda 2030**.

La entidad ha puesto en marcha **mecanismos de seguimiento y evaluación**, entre los cuales sobresale el **Sistema Integral de Tablero Estratégico de Control (SITEC)**, donde se muestra información, tanto cualitativa como cuantitativa, sobre los avances de los indicadores, de la mano de material gráfico. Este Sistema, además, se acompaña de un **semáforo para alertar sobre el cumplimiento de los indicadores en tiempo real**.

Por otro lado, la entidad cuenta con el **Programa Anual de Evaluación**, el cual es dirigido por la Secretaría de Hacienda estatal. Con el mismo, se busca asegurar la valoración de los programas presupuestarios, al definir los **tipos de evaluaciones a emprender**, un **cronograma para la ejecución** de estas y sobre **cuáles programas** se evaluarán.



¿Cuáles son las áreas de oportunidad en Chiapas en materia de PbR-SED?

Las secciones donde la entidad presenta **oportunidades de mejora son evaluación y consolidación**, con porcentajes de avance de 62.5 y 30 por ciento respectivamente.

En relación con el **Programa Anual de Evaluación**, si bien asegura la valoración de ciertos programas y define los tipos de esta a realizar, es necesario agregar **criterios de elegibilidad**, que denoten la metodología en la cual se basa para la selección de los programas a evaluar.

A la par, se recomienda la elaboración de un **Plan de Consolidación del PbR-SED**, donde puedan distinguirse categorías y asignar a estas un nivel de ponderación, con el objetivo de trazar acciones para su mejora; para ello, también será necesario realizar un diagnóstico interno en relación a cómo se encuentra la entidad en las secciones del Diagnóstico, cuyo avance mide la SHCP.

Entre los objetivos específicos de dicho **Plan de Consolidación**, deberá considerarse: 1) reforzar el marco normativo e institucional, 2) robustecer la cultura de la GpR, 3) elaborar un **programa formal para la implementación del SED** y 4) evaluar los programas presupuestarios de las dependencias. Deberá ser prioridad poner énfasis en este último aspecto, dado su nivel de avance.

En este sentido, se recomienda la **actualización del Plan de Trabajo definido en 2017 o del Plan para la Implementación del PbR-SED de 2018**, en el cual se establezcan metas y plazos, para robustecer las estrategias, tales como:

1. La impartición de cursos de capacitación a los servidores públicos sobre PbR-SED.
2. El fortalecimiento de los manuales y metodologías para la integración de los elementos programáticos del Presupuesto de Egresos.

Referencias

SHCP. (2010). Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño. Obtenido de http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe_PbR_SED_2010.pdf

SHCP. (2018). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/work/models/PTP/Entidades_Federativas/Diagnostico/pbr_sed_informe2018.pdf

SHCP. (2020). Diagnóstico sobre el avance en la implementación del PbR-SED. Obtenido de [Transparencia presupuestaria: https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED](https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/en/PTP/EntidadesFederativas#DiagnosticoPbR-SED)

SHCP. (s.f.). Informe sobre el avance alcanzado por las entidades federativas en la implantación y operación del Presupuesto basado en Resultados y del Sistema de Evaluación del Desempeño. Obtenido de [Secretaría de Hacienda y Crédito Público: http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe_PbR_SED_2010.pdf](http://www.transparenciasinaloa.gob.mx/images/stories/ARCHIVOS%20PUBLICOS/Nueva_Plantilla/Gobierno/EvaluacionesenTransparencia/Informe_PbR_SED_2010.pdf)

Resultados, no reportes

Evaluaciones que trascienden y generan valor público.

Suscríbete a las actualizaciones de Evaluaire en:
www.evaluaire.mx/home.

ACERCA DEL DOCUMENTO

El presente documento contiene información general y no representa o sustituye, bajo ninguna circunstancia, una asesoría o servicios de carácter profesional.

Copyright © 2020 Evaluaire Expertos en Políticas Públicas. Todos los derechos reservados.

Contacto

Gerardo Arturo García Giles
Director General
gerardo.garcia@evaluaire.mx

Aleida Martínez Muñoz
Coordinadora Nacional de Proyectos
aleida.martinez@evaluaire.mx

Andrea Gómez Chargoy
Asesor de Cuentas Estratégicas
andrea.gomez@evaluaire.mx

Alex Velázquez Roa
Asesor de Cuentas Estratégicas
alex.velazquez@evaluaire.mx